DOI:10.47765/0869-7175-2023-10006

УДК 553.41/.8.048
© Я. В. Алексеев, И. В. Попов, 2023

Особенности реализации механизма «заявительного принципа» на алмазы, благородные и цветные металлы

Представлены результаты работ на алмазы, благородные и цветные металлы по лицензиям «заявительного принципа» на территории Российской Федерации с момента начала действия механизма. Отражены ключевые аспекты изменения его нормативного регулирования. Приведены сведения о проектной стоимости работ и фактическом финансировании, количестве выданных лицензий, приросте запасов алмазов, благородных и цветных металлов. Установлены проблемы реализации механизма, предложены рекомендации по их устранению.

Ключевые слова: механизм «заявительного принципа», финансирование, прирост запасов, лицензии, месторождения, ограничения.

АЛЕКСЕЕВ ЯРОСЛАВ ВЛАДИМИРОВИЧ, кандидат геолого-минералогических наук, начальник отдела, alekseev@tsnigri.ru

ПОПОВ ИВАН ВЛАДИМИРОВИЧ, заведующий лабораторией, popov@tsnigri.ru

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральный научно-исследовательский геологоразведочный институт цветных и благородных металлов» (ФГБУ «ЦНИГРИ»), г. Москва

Specifity of Implementation of the "declarative principle" in licensing for diamonds, precious, and base metals

Ya. V. ALEXEEV, I. V. POPOV

Federal State Budgetary Institution "Central Research Institute of Geological Prospecting for Base and Precious Metals" (FSBI "TsNIGRI")

Results of the works for diamonds, precious, and base metals under licenses granted according to the "declarative principle" on the territory of the Russian Federation since the start of the mechanism application are presented. The key aspects are reflected of changing the normative regulation of this mechanism. Information is provided on the projected costs and actual financing of the works; on the number of the licenses issued; and on the increase in the mineral reserves of diamonds, precious, and base metals. Problems of the mechanism implementation are determined, and recommendations for their fixation are proposed.

Key words: "declarative principle" mechanism, financing, mineral reserves increase, licenses, mineral deposits, restrictions.

Для привлечения внебюджетного финансирования, направленного на развитие и укрепление минерально-сырьевой базы полезных ископаемых в Российской Федерации, с 2014 г. действует механизм «заявительного принципа» по предоставлению в пользование участков недр с недостаточным уровнем геологической изученности.

На начальном этапе, с внесением изменений в приказ Минприроды № 61 от 16 марта 2005 г., инвесторам стали доступны участки недр, по которым отсутствуют данные о наличии запасов полезных ископаемых (ПИ) и прогнозных ресурсов категорий P_1 и P_2. Далее к 2023 г. нормативно-правовая база, регулирующая взаимоотношения данной сферы, претерпела ряд изменений, представленных ниже, что связано с её совершенствованием.

- В 2016 г. приказ № 61 утратил действие в связи с вступлением в силу приказа Минприроды России от 10.11.2016 № 583, в котором были подробнее прописаны условия получения права пользования недрами с целью геологического изучения недр (ГИН).
- В соответствии с приказом Минприроды России от 14.05.2019 № 299 было расширено действие «заявительного» механизма на возможность

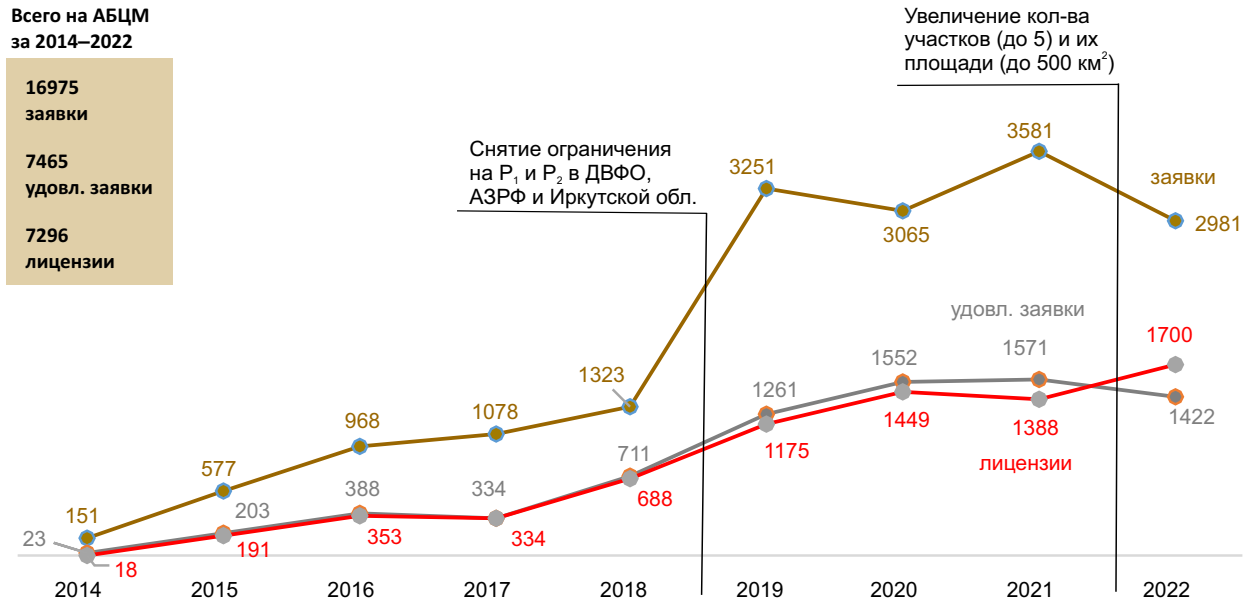


Рис. 1. Динамика удовлетворения заявок и выдачи лицензий по «заявительному принципу» на АБЦМ

получения участков с прогнозными ресурсами категорий P_1 и P_2 для территорий субъектов Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ (ФО), Арктическую зону РФ (АЗРФ), а также на Иркутскую область.

• Согласно приказу Минприроды России от 09.12.2020 № 1039 произошло расширение площади участков недр для геологического изучения на алмазы до 500 км², а также введён запрет на предоставление в пользование участков недр, которые полностью или частично расположены в границах проведения ГИН за счёт средств федерального бюджета, если работы прекращены менее чем за год до подачи заявки.

С 1 января 2022 г. вступил в силу приказ Минприроды России и Роснедра от 28.10.2021 № 802/20, заменивший ранее действовавший приказ Минприроды России от 10.11.2016 № 583.

В новом приказе увеличены предельное количество участков недр и их площадь, предоставляемых в пользование на одного заявителя в течение календарного года, – не более 5 и не более 500 км² каждый.

В 2023 г. приказом Минприроды России и Роснедра от 21.12.2022 № 901/09 распространена выдача поисковых лицензий на все виды твёрдых полезных ископаемых (ТПИ) на территории Сибирского ФО, за исключением металлических ПИ россыпных месторождений и общераспространённых полезных ископаемых (ОПИ). Таким образом, снято ограничение на наличие прогнозных ресурсов категорий P_1 и P_2.

Следствием совершенствования нормативного регулирования остаётся сохранение высокой востребованности механизма «заявительного принципа», что подтверждается повышенным интересом со стороны недропользователей к нему и выражается в целом в увеличении количества ежегодно подаваемых заявок на АБЦМ, а также количестве выдаваемых лицензий данного вида.

Так, с 2019 г. отмечен резкий рост заявок на ГИН (рис. 1), связанных с алмазами, благородными и цветными металлами (АБЦМ), что обусловлено отменой ограничения на наличие прогнозных ресурсов кат. P_1 и P_2 при получении лицензий по «заявительному принципу» в регионах Дальневосточного ФО, Арктической зоны РФ и Иркутской области. В 2022 г., напротив, зафиксировано некоторое снижение количества поданных заявок, частично на это оказало влияние увеличение предельного количества участков и их площади, а также ряд вводимых ограничений на лицензирование на территориях Камчатского края, Амурской области и Кемеровской области – Кузбасса.

По данным ФГИС «АСЛН», за период действия механизма «заявительного принципа» с 2014

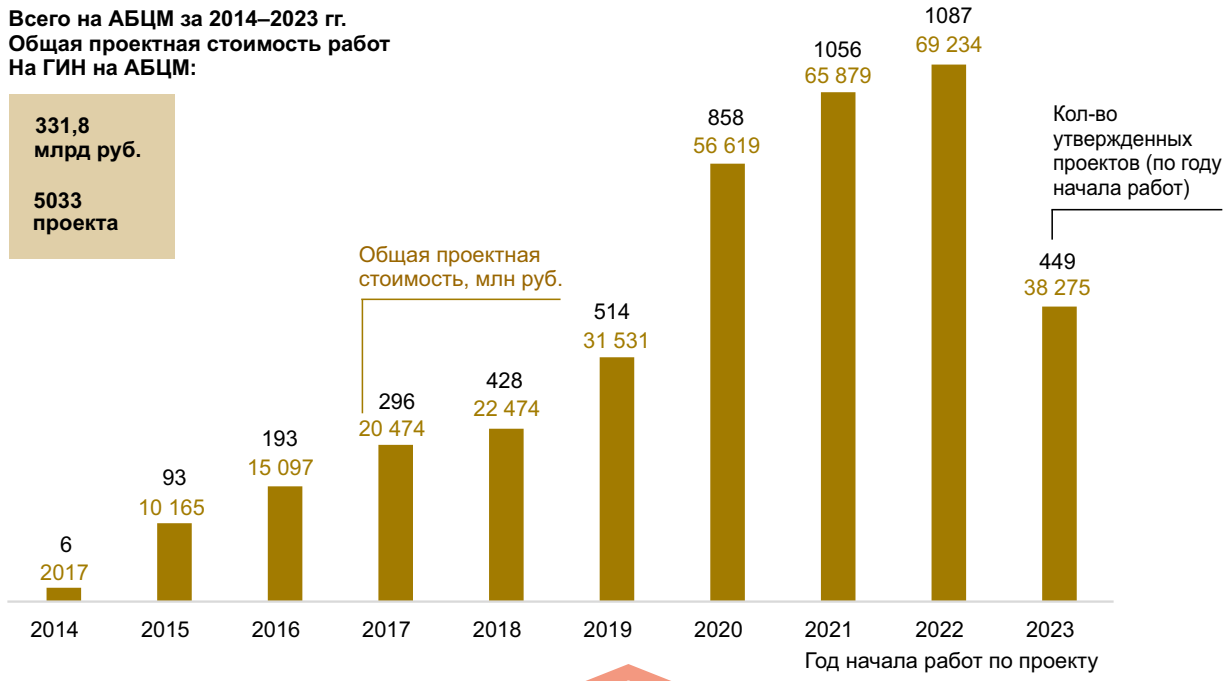


Рис. 2. Представленная проектная стоимость работ по ГИН на АБЦМ по лицензиям «заявительного принципа» на весь период реализации проекта по году начала работ

по 2022 гг. были поданы 18 742 заявки на представление права пользования недрами на ГИ с целью поисков и оценки месторождений твёрдых полезных ископаемых. Среди них на АБЦМ приходятся 16 975 заявок, что составляет 91 % от общего числа заявок на ТПИ по механизму «заявительного принципа». При этом стоит отметить, что доля заявок на ГИ с целью поисков и оценки месторождений золота составляет 85 % от общего количества заявок на ТПИ и 94 % от количества заявок на АБЦМ [10].

По результатам рассмотрения поданных заявок можно сделать вывод о том, что около 47 % из них удовлетворяются. Остальные заявки регулятором возвращаются до рассмотрения либо отклоняются по результатам рассмотрения. Возврат заявок происходит по 24 % поданных заявок, и ещё в 28 % случаях выносится решение об отклонении заявок, по результатам их рассмотрения, по различным причинам.

Почти 76 % всех действующих лицензий на АБЦМ в России, выданных по «заявительному принципу», приходятся на регионы, входящие в Дальневосточный ФО. Интерес к этим субъектам РФ значительно вырос после вступления в силу приказа Минприроды России от 14.05.2019 № 299 об отмене ограничения на наличие прогнозных ресурсов категории P_1 и (или) P_2 при получении лицензии по «заявительному принципу».

Согласно условиям пользования недрами, недропользователь обязан в установленный срок подготовить и утвердить проект на проведение работ по геологическому изучению недр, в котором отражаются планируемые объёмы, стоимость и сроки работ. На рис. 2 видно, что представленная проектная стоимость работ по ГИН с года начала выдачи лицензий по «заявительному принципу» на АБЦМ ежегодно увеличивается [10]. Это связано, прежде всего, с наращиванием количества выдаваемых лицензий указанного вида и, соответственно, с увеличением проектов на проведение работ с положительным решением экспертизы по ним.

Фактический объём финансирования ГРР на АБЦМ в рамках действия механизма «заявительного принципа» ежегодно увеличивается. При этом последовательно в 2020 и 2021 гг. произошло почти удвоение понесённых затрат, в 2022 г. рост замедлился и составил 22 % по отношению к прошлому году (рис. 3).

Основными причинами увеличения объёмов финансирования работ являются значительный

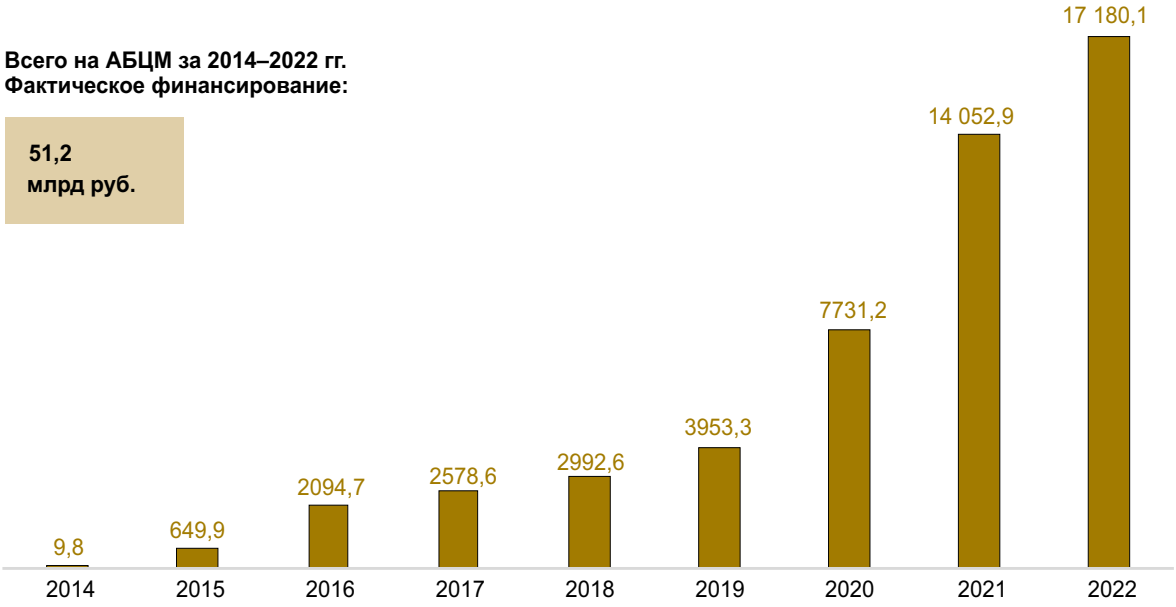


Рис. 3. Динамика фактического финансирования ГРР на АБЦМ по лицензиям «заявительного принципа», млн руб.

интерес со стороны недропользователей к данному механизму и, соответственно, увеличение количества действующих лицензий данного вида. Стоит отметить, что большая часть от всего объёма финансирования ГРР на АБЦМ по лицензиям «заявительного принципа» приходится на золото – 70 %.

Планируемый объём затрат недропользователей на ГРР на АБЦМ в 2023 г. по лицензиям «заявительного принципа» предполагает значительное их увеличение – более чем на 80 % по сравнению с 2022 г. Однако, сложившаяся практика и оценка по конкретным лицензиям в прошедшие годы показывают несоответствие планируемых и фактических затрат. Поэтому в 2023 г. можно ожидать увеличения фактических объёмов финансирования, но они будут меньше планируемых.

Основным результатом работ по геологическому изучению участка недр, включающему поиски и оценку месторождений ПИ, является прирост балансовых запасов путём их утверждения государственной (территориальной) комиссией по запасам. Таким образом, по состоянию на 01.01.2023 г. прирост балансовых запасов ($АВС_1 + С_2$) АБЦМ от деятельности недропользователей на участках недр, полученных ими по «заявительному принципу», составил (рис. 4) [10]:

- золото – 272 т, в том числе (рис. 5):
  коренное – 222,8 т (82 %);
  россыпное – 49,2 т (18 %);
- серебро (как попутное ПИ) – 1591,5 т;
- платина – 4649,7 кг;
- палладий – 4939,3 кг;
- медь – 608,7 тыс. т;
- алмазы – 430,5 тыс. карат.

По остальным видам АБЦМ, никелю, кобальту, свинцу и цинку прирост запасов на начало 2023 г. отсутствовал.

Для платиноидов прирост балансовых запасов обеспечен тремя объектами, расположенными в Свердловской области и Республике Карелия, 98 % приходятся на платинометалльное месторождение Куолисма.

Наращивание запасов меди произошло на 2 объектах – упомянутом месторождении в Республике Карелия (попутный компонент) и Забайкальском крае (основной компонент и вклад), связанный с медно-порфировым месторождением Лугокан.

Поставленные на Госбаланс запасы россыпных алмазов получены в Пермском крае на месторождении Сюзевское.

Весь прирост балансовых запасов серебра получен в качестве попутного компонента, при этом 97 % обеспечены двумя месторождениями – Роман и Лугокан.

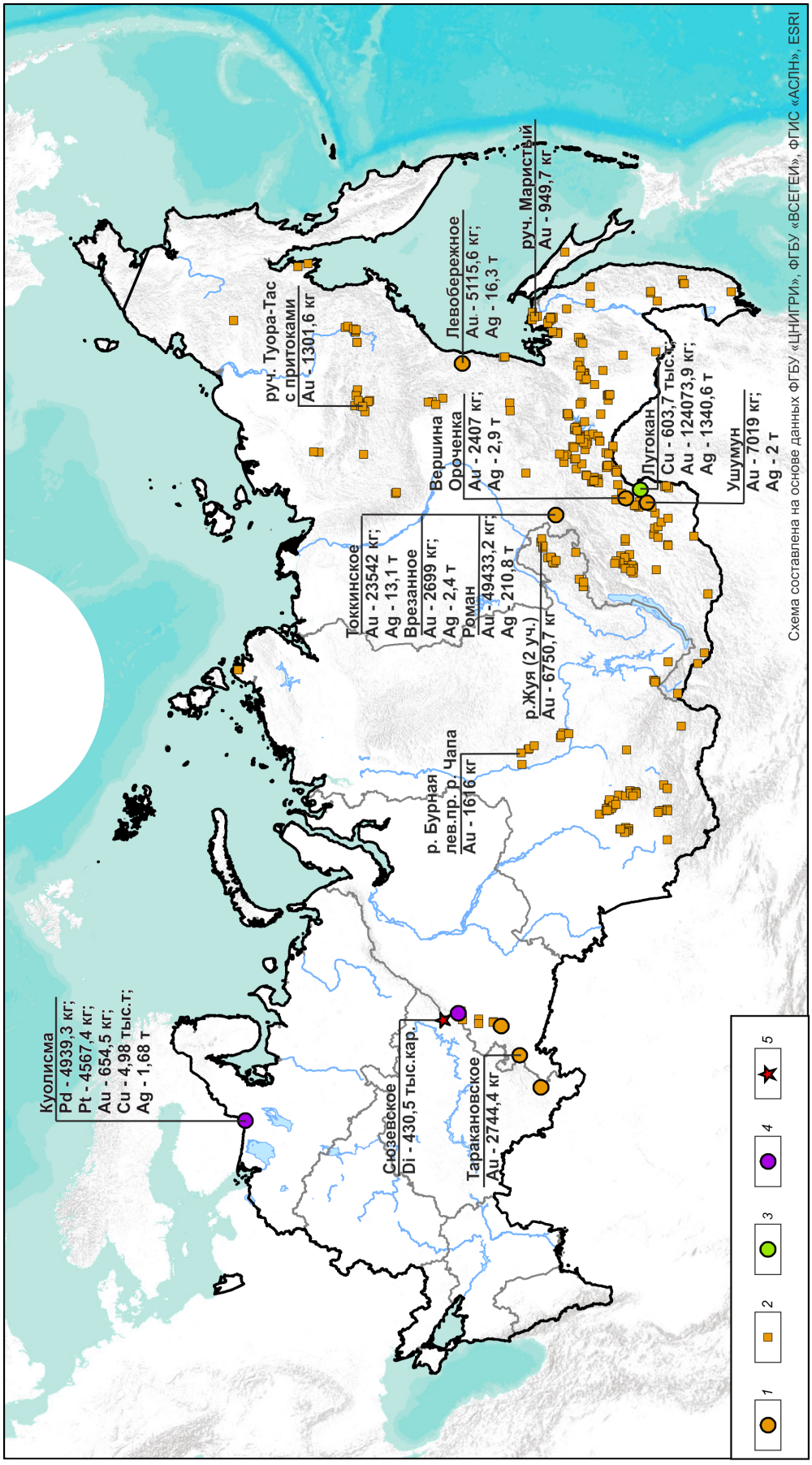


Рис. 4. Территориальное распределение прироста балансовых запасов ($АВС_1 + С_2$) АБЦМ по «заявительному принципу» за период с 2014 по 2022 гг. с выделением наиболее значимых месторождений по приросту:

виды полезных ископаемых: золото: *1* – коренное, *2* – россыпное; *3* – медь; *4* – МПГ; *5* – алмазы россыпные

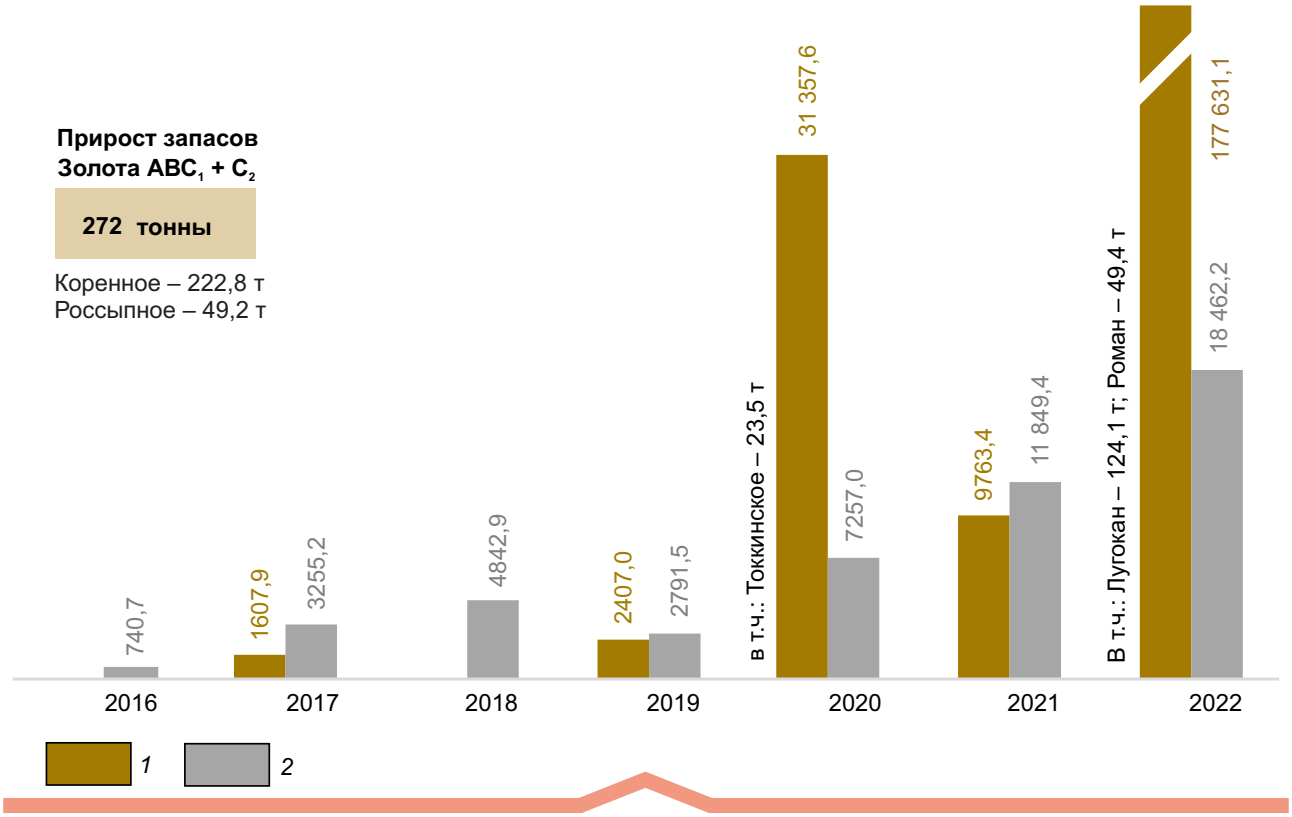


Рис. 5. Прирост балансовых запасов золота по лицензиям «заявительного принципа», кг:

золото: *1* – коренное, *2* – россыпное

По предварительным данным, в первом квартале 2023 г. в результате государственной экспертизы получен прирост балансовых запасов россыпного золота более 3 т.

По результатам деятельности недропользователей, в рамках механизма «заявительного принципа» после постановки на Государственный баланс запасов на начало марта 2023 г. выданы 182 лицензии на разведку и добычу ПИ, по 53 из них с 2017 по 2021 гг. было добыто около 5 тонн россыпного золота.

Представленные данные показывают сосредоточение основного интереса недропользователей на ГИ месторождений золота, что выражается в значимых результатах на данный вид ПИ в рамках действия механизма. Основная доля, 82 %, прироста балансовых запасов приходится на коренные объекты, на россыпные – 18 % (см. рис. 5).

Для золота прирост запасов по лицензиям «заявительного принципа» получен в 21 субъекте РФ (рис. 6). Наибольшая доля прироста, 51 %, обеспечена Забайкальским краем, далее следуют Республика Саха (Якутия) – 30 %, Хабаровский край – 3,5 %, Иркутская область – 3,5 %.

Положительный результат воспроизводства сырьевой базы рудного золота на начало 2023 г. обеспечен на 14 объектах в рамках 10 лицензионных участков на территории 6 субъектов РФ. Суммарно 88 % прироста балансовых запасов рудного золота в рамках действия механизма «заявительного принципа» внесли три крупных месторождения – Лугокан, Роман и Токкинское. История открытия этих объектов имеет ряд особенностей, рассмотренных ниже.

Наиболее крупным коренным месторождением по приросту запасов золота является комплексное медно-порфировое месторождение Лугокан (протокол ГКЗ № 7093 от 27.09.2022), запасы которого (124,1 т) составляют более половины (55,7 %) суммарного прироста запасов коренных месторождений. Согласно проекту на проведение работ, первые сведения о рудоносности района относятся к XVIII в. В 1930–1940-х гг. проводились поисково-разведочные работы на золото, вольфрам

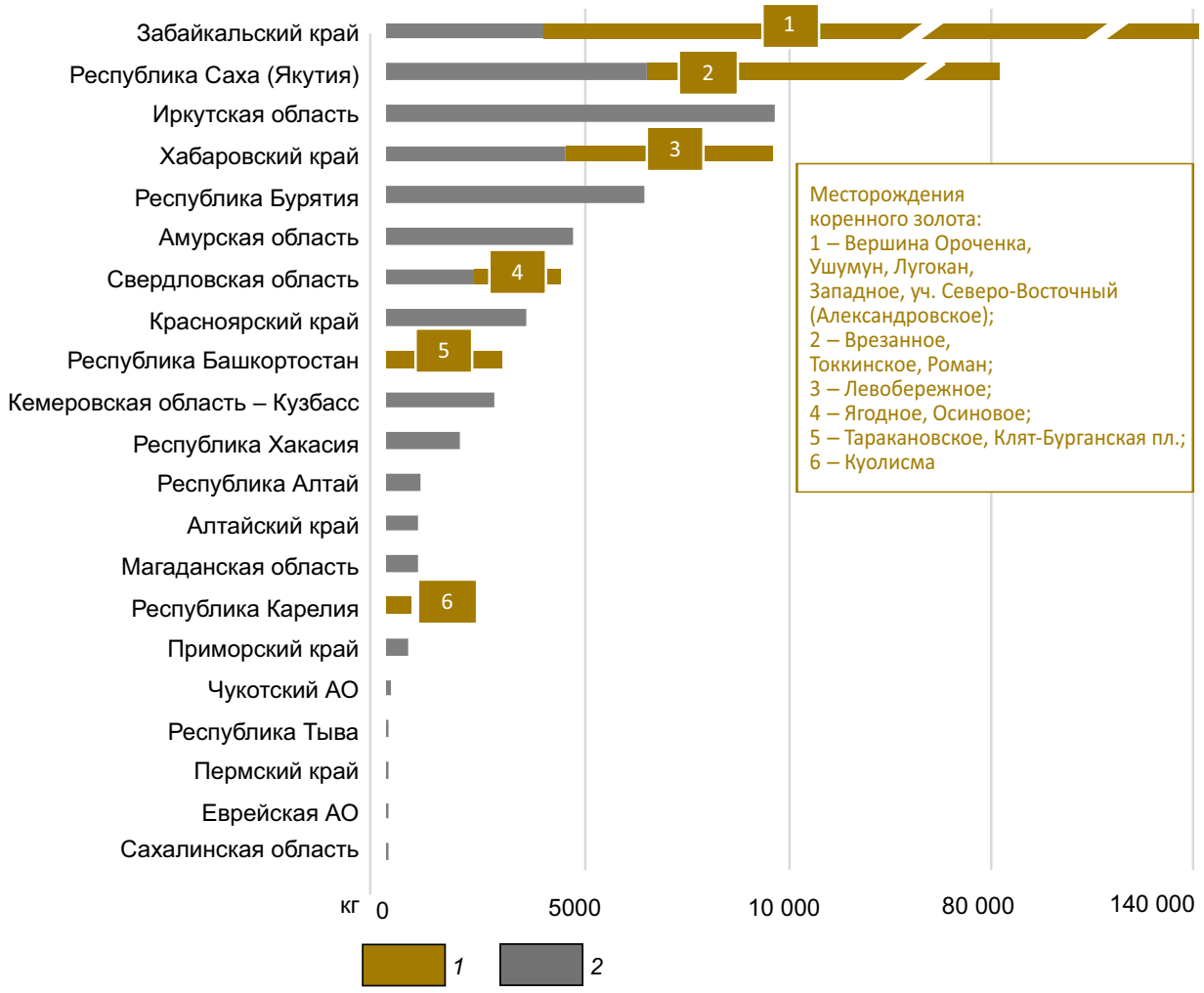


Рис. 6. Распределение прироста запасов золота, полученного по «заявительному принципу», по субъектам РФ за период с 2014 по 2022 гг.:

золото: *1* – коренное, *2* – россыпное

и олово. В 1956–1958 гг. Междуреченской партией проведена геологическая съёмка масштаба 1:200 000. В 1986–1990 гг. в пределах Лугоканского рудопроявления проводились поисковые работы масштаба 1:25 000 Таежной партией с применением геофизических методов. В период с 2006 по 2015 гг. по объекту «Лугоканская перспективная площадь» проводились поисковые и оценочные работы за счёт собственных средств ООО «ГРК “Быстринское”» (дочернее предприятие ОАО «ГМК “Норильский никель”»). Таким образом, месторождение Лугокан нельзя отнести к чисто «новым» объектам, поскольку территория проводимых работ обладала известным потенциалом рудоносности с прогнозными ресурсами категорий P_1, P_2 и P_3 (протокол № 65 НТС Забайкалнедра от 31.02.2012).

Два золото-сульфидных месторождения Роман (49,4 т) и Токкинское (23,5 т), запасы которых составляют 22,2 и 10,5 % от суммарных запасов рудных объектов в части прироста соответственно, по существу, являются западным флангом золоторудного кластера Гросс (включая месторождения Высокое, Тёмное, Таборное, а также многочисленные рудопроявления, согласно протоколу ГКЗ № 7224 от 30.12.2022) (рис. 7).

Указанные особенности не позволяют относить поставленные на баланс месторождения

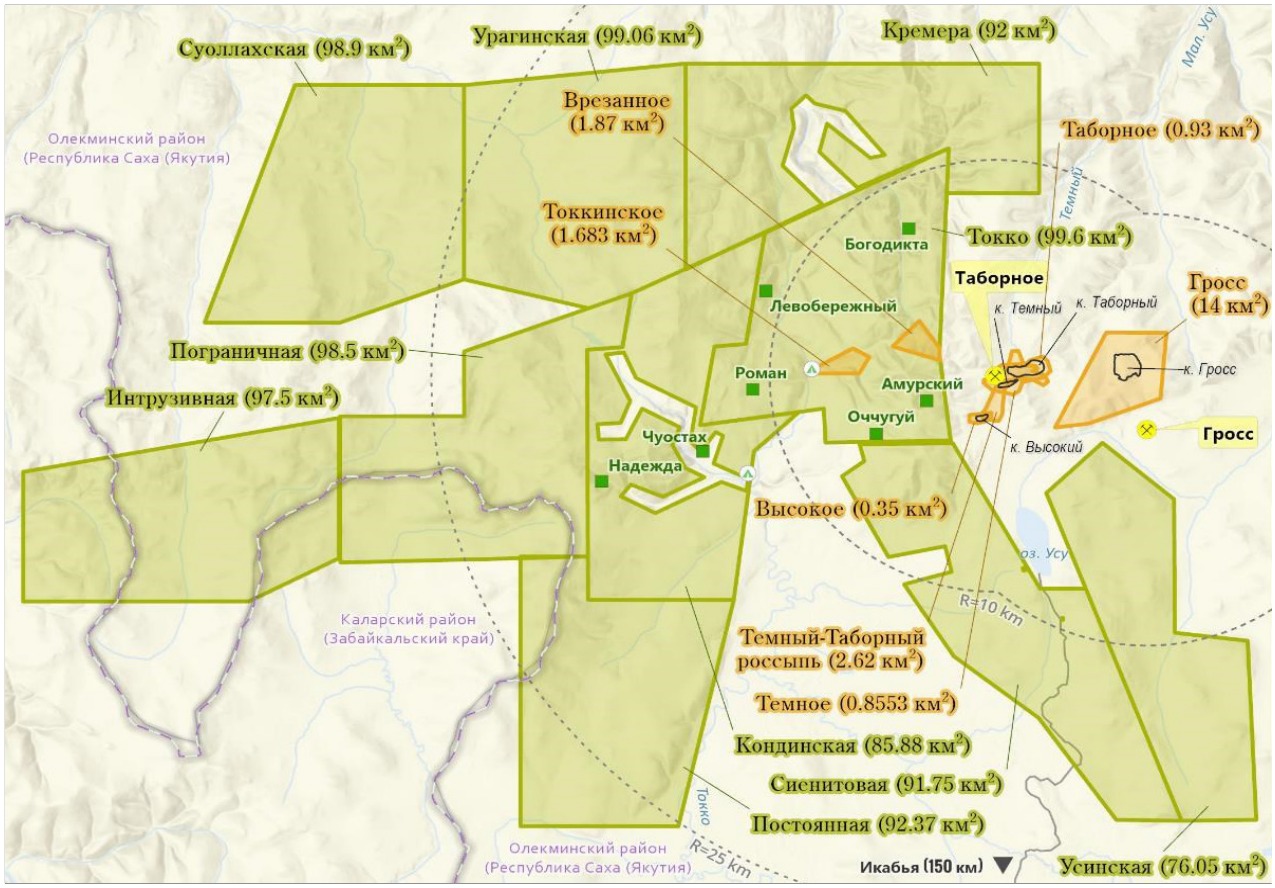


Рис. 7. Токкинский кластер. Обзорная схема. *По данным [7]*

к полностью «новым» объектам, поскольку территория не была слабоизученной и высокорисковой в части проведения геологоразведочных работ, направленных на выявление запасов. Из чего следует, что в перспективе работы, ведущиеся на аналогичных участках недр, приведут к дальнейшему приросту запасов коренного золота и других видов АБЦМ.

Относительно малое количество коренных месторождений (14), несмотря на их значимый вклад в общий прирост балансовых запасов золота, попрежнему не даёт возможности проведения детальной оценки результативности ГРР, в отличие от россыпных месторождений, где их число статистически представительно.

Воспроизводство сырьевой базы россыпного золота получено на 262 лицензионных участках на территории 20 регионов РФ. Среди субъектов Российской Федерации наибольший прирост запасов россыпного золота по лицензиям, выданным по «заявительному принципу», получен в Иркутской области (20 %), Республике Саха (Якутия) (13 %), Республике Бурятия (13 %) и Хабаровском крае (9 %) (см. рис. 6).

Для определения результативности ГРР авторами ранее [1] было предложено использовать удельные показатели: прирост запасов компонента (металла) на квадратный километр лицензионного участка и на одну лицензию.

Установлено, что размер лицензионных участков, по которым получен прирост запасов россыпного золота, не превышал 100 км^2, а сами лицензии были выданы до увеличения площади получаемых в пользование участков недр по механизму «заявительного принципа». Однако, переданные для ГИН участки недр характеризуются значительной вариативностью. В связи с чем, как и ранее [1], для анализа имеющейся выборки была использована дополнительная градация, представленная четырьмя группами: первая – участки

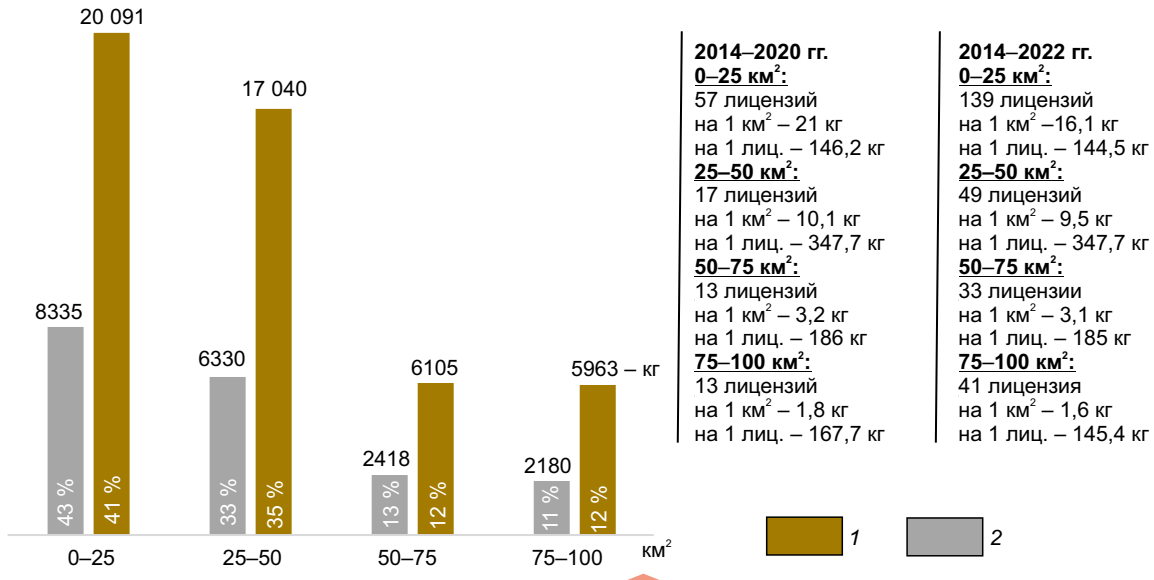


Рис. 8. Прирост балансовых запасов россыпного золота (кат. $ABC_1 + C_2$) по группам площадей лицензионных участков за периоды 2014–2020 и 2014–2022 гг.

недр до 25 км², вторая – от 25 до 50 км², третья – от 50 до 75 км², четвёртая – от 75 км² (рис. 8).

В результате установлено, что наиболее востребованными для лицензирования и продуктивными в части прироста запасов остаются объекты площадью до 25 км². На участки первой группы по состоянию на начало 2023 г. приходится 41 % (на начало 2021 г. было 43 %) от полученного прироста запасов россыпного золота и более половины от количества лицензий, по которым утверждены запасы россыпного золота. Стоит отметить, что доля лицензий с площадью до 25 км² снизилась с 57 % за период 2014–2020 гг. до 53 % за период 2014–2022 гг.

Далее, по мере увеличения площади лицензионных участков, для объектов, входящих во вторую, третью и четвёртую группы, отмечено уменьшение количества лицензий и соответственно их результативности по приросту балансовых запасов золота.

На объекты с площадью от 25 до 50 км² на начало 2023 г. приходятся 35 % от полученного прироста балансовых запасов россыпного золота, что на 2 % выше показателя на начало 2021 г., аналогичное увеличение отмечено и в доле лицензий с указанной площадью с 17 до 19 %. Участки недр в группе 50–75 км² имеют долю в 12 % в приросте, что на 1 % меньше аналогичного показателя за период 2014–2020 гг. Группа объектов с площадью 75–100 км² обеспечила 12 % от всего прироста балансовых запасов, увеличив на один процент данный показатель за два года.

Представленные результаты подтверждают ранее сделанные авторами предположения [1], что с введением в действие механизма «заявительного принципа» у недропользователей, в рамках правового поля, возникла возможность получить в пользование участки недр с достоверной информацией о локализации запасов полезных ископаемых. Соответственно, можно предположить, что недропользователи обладали сведениями, где проводить ГРР и какой будет продуктивность в части прироста запасов таких участков недр. Данное предположение подтверждается средним показателем прироста балансовых запасов россыпного золота на 1 км² (16,1 кг), который снизился, но по-прежнему значительно выше, чем в группах (2–4) с бóльшими площадями, а также существенным преобладанием лицензионных участков с малыми площадями, по которым был получен положительный результат.

Чуть меньшее воспроизводство сырьевой базы россыпного золота на участках недр второй группы, 25–50 км², при значительно меньшем количестве объектов также свидетельствует о наличии у недропользователей определённых сведений о локализации россыпного золота с высокой степенью её достоверности. При этом полнота

информации меньше по сравнению с первой группой.

Соответственно, только участки недр третьей и четвёртой группы отражают «истинную» сущность действия механизма «заявительного принципа», направленную на геологическое изучение с целью воспроизводства МСБ, где нет информации, позволяющей чётко определить наличие продуктивной территории, и для прироста запасов полезного ископаемого требуется полноценное проведение геологоразведочных работ.

Ранее авторами допускалось, что максимальный прирост балансовых запасов россыпного золота в рамках действия механизма «заявительного принципа» можно ожидать в 2022–2023 гг. [1]. Так, в 2022 г. прирост балансовых запасов составил 18,5 т, что составляет 38 % от суммарного прироста запасов россыпного золота за период 2014–2022 гг. С учётом имеющихся тенденций реализации механизма «заявительного принципа», выраженных динамикой подачи заявок, их удовлетворения и выдачи лицензий, результативности ГРР, можно допустить, что прирост запасов россыпного золота в ближайшие несколько лет будет находиться в динамике роста.

При этом в перспективе по мере исчерпания задела объектов, по которым имеется информация о локализации запасов полезных ископаемых, остаётся высоким риск снижения результативности реализации механизма «заявительного принципа».

Оказать влияние на результаты действия механизма «заявительного принципа» могут вводимые в субъектах РФ ограничения на лицензирование участков недр, в том числе по «заявительному принципу». Так, с 2020 по 2022 гг. такой процесс произошёл в трёх субъектах РФ.

Кемеровская область – Кузбасс. В 2020 г. по решению Роснедр приостановлена выдача лицензий по «заявительному принципу» на предоставление участков недр для геологического изучения россыпного золота по причине загрязнения рек в северных районах области на протяжении нескольких лет. Получить лицензию на золотодобычу теперь можно только через аукцион или конкурс [4].

Камчатский край. В 2021 г. Минприроды России ввело ограничения на освоение участков россыпного золота в южной и центральной частях Камчатского края. После введения моратория на участки в указанных районах не будут выдаваться новые лицензии, проводиться аукционы. На указанной территории реализуется проект Кроноцкого заповедника, рыба идёт на нерест [6].

Амурская область. В 2022 г. Роснедра объявили всю территорию Амурской области площадью под государственное геологическое изучение, следовательно, на ней не могут выдаваться другие лицензии на поиски. Основанием решения стали действия отдельных недобросовестных недропользователей, имевших поисковые лицензии и осуществлявших добычу, при этом их деятельность трактовалась территориальной прокуратурой не как незаконная добыча, а как нарушение условий лицензии [5].

Таким образом, сложившаяся практика выражает вероятность принятия различных ограничений по лицензированию участков недр с целью поисков и оценки на территориях и других субъектов РФ.

Соответственно, перелом имеющейся тенденции в реализации механизма «заявительного принципа» в части объектов россыпного золота требует адекватного наращивания объёмов затрат в реальном выражении (с учётом инфляции) на ГРР на участках недр, где нет достаточной информации о локализации запасов, сопоставимый с высокопродуктивными объектами с малыми площадями.

Увеличение затрат на ГРР может способствовать развитию рынка сервисных компаний, предоставляющих услуги в части выполнения работ по ГИН. Поскольку в целом малое количество результативных участков по сравнению с числом выданных лицензий может объяснятся отсутствием у недропользователей, получивших лицензии по механизму «заявительного принципа», соответствующего кадрового обеспечения, необходимых знаний и общей информированности, технического и технологического обеспечения.

Для удовлетворения имеющегося спроса на квалифицированных специалистов, необходимых для наращивания результативности действия механизма «заявительного принципа», сформировалась задача увеличения количества подготовки соответствующих кадров геологической отрасли различного профиля, в том числе включающая мероприятия по повышению квалификации у уже задействованных работников, что должно найти отражение в учебных планах и программах ВУЗов с возможным привлечением профильных организаций и бизнес-структур.



Рис. 9. Примеры объявлений на интернет-сервисах по продаже лицензионных участков

Требуется также создание законодательной основы финансового регулирования по привлечению заёмного капитала для работы предприятий, осуществляющих ГИН по указанному механизму, поскольку реализуемые решения в этой области [8], как представляется, носят ограниченный характер, связанный с малым числом потенциальных участников биржи относительно количества недропользователей, с действующими лицензиями данного вида.

Следует также отметить, что одной из целей введения заявительного порядка лицензирования участков недр с целью поисков и оценки месторождений было создание условий для развития в России юниорных компаний. С 2014 по 2023 гг. за счёт действия механизма «заявительного принципа» количество действующих поисковых лицензий на АБЦМ возросло почти в 30 раз (с 218 до 6319). Кроме того, такое резкое увеличение объёма лицензирования послужило стимулом для активных работ по цифровизации отрасли и введению в свободный оборот поисковых лицензий. По сути, можно утверждать, что был создан новый рынок по обращению лицензионных участков между его участниками.

Компании, владеющие поисковыми лицензиями, полученными по «заявительному принципу», начали поиск инвесторов для совместного освоения или продажи участков недр в виде самостоятельного юридического лица (предприятия). Данный процесс начал приобретать «стихийный» характер, так как в отрасли отсутствует единая цифровая специализированная платформа для этих целей.

Мониторинг различных интернет-сервисов для размещения объявлений о товарах, вакансиях и услугах показал активное наращивание предложений о продаже лицензионных участков или по их совместному освоению (рис. 9).

В условиях, когда отсутствует специализированная площадка по продаже предприятий с поисковыми лицензиями, большей части участников этого рынка сложно сориентироваться и получить желаемый результат. Как представляется, необходим переход от «стихийного» характера торговли к регулируемому. Проблема назрела и государству необходимо обратить на неё внимание. Возможным её решением могло бы стать создание специализированной многофункциональной платформы для всех участников рынка,

где владельцы лицензионных участков могли бы найти соинвестора для совместного освоения или продать предприятие с лицензиями, найти подрядчика для выполнения определённых работ или оказания услуг, подобрать квалифицированные кадры, продать или приобрести оборудование и многое другое. Кроме того, такая площадка могла бы дать дополнительное развитие рынку сервисных компаний, предоставляющих услуги в части выполнения работ по ГИН.

Государство, создав такую площадку, могло бы выступить регулятором данного процесса, используя существующие отраслевые сервисы для верификации участников процесса и данных по участкам недр.

Потенциальным интересантом такой платформы может стать и крупный бизнес. В настоящее время с его стороны отмечены мероприятия по взаимодействию с юниорными компаниями. Так, крупная добывающая компания «Полиметалл» организовала конкурс юниоров, задачей которого является отбор наиболее перспективных проектов в сфере недропользования с целью расширения сырьевой базы действующих предприятий. Конкурс проводится с 2018 г., и имеются положительные результаты, выраженные в создании совместных геологоразведочных предприятий (Таймыр, Матенвунай и др.) [9].

Резюмируя, можно утверждать, что механизм «заявительного принципа» характеризуется значительным инвестиционным интересом со стороны недропользователей, его нормативно-правовая основа регулярно совершенствуется, объём фактического финансирования ГРР ежегодно растёт, прирост балансовых запасов по золоту, серебру находится в положительной динамике и в ближайшие несколько лет данная тенденция сохранится. Основной интерес недропользователей сосредоточен на поиске месторождений золота, остальные виды АБЦМ существенно уступают в объёмах поданных заявок и выданных лицензий. При этом в реализации механизма «заявительного принципа» отмечен ряд негативных аспектов. Объём фактического финансирования не соответствует представленным объёмам по стоимости работ по проектам и количеству выданных лицензий, это может указывать на то, что часть недропользователей не предоставляет данные либо не ведёт работы, «заблокировав» территорию лицензионного участка в иных целях. В перспективе возможно снижение динамики количества подаваемых заявок на ГИН по ряду причин, которые обуславливают необходимость дальнейшего совершенствования условий выдачи лицензий по механизму «заявительного принципа», например, снятие ограничений на выдачу лицензий с прогнозными ресурсами категорий P_1 и P_2 на территории других федеральных округов, аналогично Сибирскому и Дальневосточному ФО.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Алексеев Я. В., Попов И. В.* «Заявительный принцип», основные результаты работ на алмазы, благородные и цветные металлы // Отечественная геология. – 2021. – № 3–4. – С. 3–10.
2. *Иванов А. И., Алексеев Я. В., Черных А. И., Наумов Е. А., Куликов Д. А., Тарасов А. С., Конкина О. М., Минькин К. М., Попов И. В.* Благородные металлы Российской Федерации – состояние минерально-сырьевой базы и перспективы её развития // Отечественная геология. – 2022. – № 1. – С. 3–25.
3. *Приказ* Минприроды России и Роснедра от 28 октября 2021 года № 802/20 «Об утверждении порядка предоставления права пользования участками недр для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, на участке недр, не включенном в перечень участков недр для геологического изучения недр, за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения».
4. *В Кузбассе* приостановили выдачу лицензий… [Электронный ресурс]. – URL: https://tass.ru/ekonomika/8978003?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop. Дата обращения 17.07.2020.
5. *В Приамурье* прекращена выдача… [Электронный ресурс]. – URL: https://gold.1prime.ru/news/20221108/474205.html. Дата обращения 10.11.2022.
6. *Новости* [Электронный ресурс]. – URL: https://mnr.gov.ru/press/news/aleksandr_kozlov_my_vvodim_moratoriy_na_dobychu_zolota_v_nerestovykh_rekakh_kamchatki_/?sphrase_id=558939. Дата обращения 31.08.2021.
7. *Потанин А. С., Чварова Н. В.* Поиски и оценка рудного золота в бассейне р. Токко (Южная Якутия) / Научно-практическая конференция «Актуальные проблемы

поисковой геологии» (22.11.2022–24.11.2022). ФГБУ «ВИМС» г. Москва [Электронный ресурс]. – URL: https://vims-geo.ru/documents/648/%D0%9F%D0%BE%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%BD%D0%90%D0%A1.pdf. Дата обращения 24.03.2023.
8. *Российским* юниорам открыли дорогу на биржу [Электронный ресурс]. – URL: https://gold.1prime.ru/reviews/20220505/453790.html. Дата обращения 06.05.2022.
9. *Совместные* геологоразведочные предприятия [Электронный ресурс]. – URL: https://www.polymetalinternational.com/ru/assets/exploration-jv/?type=2022. Дата обращения 01.03.2023.
10. *ФГИС* «АСЛН» [Электронный ресурс]. – URL: https://asln.rosnedra.gov.ru/. Дата обращения 03.05.2023.

REFERENCES

1. *Alekseyev Ya. V., Popov I. V.* «Zayavitel'nyy printsip», osnovnyye rezul'taty rabot po almazam, blagorodnym i tsvetnym metallam [«The declarative principle», the main results of work on diamonds, noble and non-ferrous metals]. Otechestvennaya geologiya, 2021, No. 3–4, pp. 3–10. (In Russ.)
2. *Ivanov A. I., Alekseyev Ya. V., Chernykh A. I., Naumov Ye. A., Kulikov D. A.*, Tarasov *A. S.*, *Konkina O. M.*, *Min'kin K. M., Popov I. V.* Blagorodnyye metally Rossiyskoy Federatsii – sostoyaniye mineral'no-syr'yevoy bazy i perspektivy yeyo razvitiya [Precious metals of the Russian Federation – the state of the mineral resource base and the prospects for its development]. Otechestvennaya geologiya, 2022, No. 1, pp. 3–25. (In Russ.)
3. *Prikaz* Minprirody Rossii i Rosnedra ot 28 oktyabrya 2021 goda No. 802/20 "Ob utverzhdenii poryadka predostavleniya prava pol'zovaniya uchastkami nedr dlya geologicheskogo izucheniya nedr, vklyuchayushchego poiski i otsenku mestorozhdeniy poleznykh iskopayemykh, na uchastke nedr, ne vklyuchennom v perechen' uchastkov nedr dlya geologicheskogo izucheniya nedr, za isklyucheniyem nedr na uchastkakh nedr federal'nogo znacheniya i uchastkakh nedr mestnogo znacheniya" [Order of the Ministry of Natural Resources of Russia and Rosnedra dated October 28, 2021 No. 802/20 "On approval of the procedure for granting the right to use subsoil plots for geological study of subsoil, including prospecting and evaluation of mineral deposits, in a subsoil plot not included in the list of subsoil plots for geological study of subsoil, with the exception of subsoil in subsoil plots of federal significance and sites subsoil of local importance.]. (In Russ.)
4. *Issuance* of licenses suspended in Kuzbass…, available at: https://tass.ru/ekonomika/8978003?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (17.07.2020)
5. *Issuance* stopped in the Amur region…, available at: https://gold.1prime.ru/news/20221108/474205.html (10.11.2022)
6. *News*…, available at: https://mnr.gov.ru/press/news/aleksandr_kozlov_my_vvodim_moratoriy_na_dobychu_zolota_v_nerestovykh_rekakh_kamchatki_/?sphrase_id=558939 (31.08.2021)
7. *Potanin A. S., Chvarova N. V.* Poiski i otsenka rudnogo zolota v basseyne r. Tokko (Yuzhnaya Yakutiya) [Prospecting and evaluation of ore gold in the basin of the river. Tokko (South Yakutia)], available at: https://vims-geo.ru/documents/648/%D0%9F%D0%BE%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%BD%D0%90%D0%A1.pdf (24.03.2023)
8. *Russian* juniors opened the way to the stock exchange, available at: https://gold.1prime.ru/reviews/20220505/453790.html (06.05.2022)
9. *Joint* exploration ventures, available at: https://www.polymetalinternational.com/ru/assets/exploration-jv/?type=2022 (01.03.2023)
10. *FSIS* «ASLN», available at: https://asln.rosnedra.gov.ru/. (03.05.2023)

Статья поступила в редакцию 03.05.23; одобрена после рецензирования 12.05.23; принята к публикации 15.05.23.
The article was submitted 03.05.23; approved after reviewing 12.05.23; accepted for publication 15.05.23.